

## 陈志刚同志简介



中粮集团质量安全  
管理部总监

- 曾任职于原国家经贸委安全科学技术研究中心、原国家安监总局安全生产协调司和国家安全生产应急救援指挥中心。
- 参加国家级课题和标准研究近20项，获得省级以上科技进步奖4次，翻译、编著著作和发表论文数十篇，负责或参与上海宝钢、中国远洋、国家电网等企业认证和咨询，参加国务院组织的事故调查监督检查和现场救援20余起（次），受聘中国安科院、应急管理部培训中心客座讲师，承担各类培训课程讲授500余场。
- 国家一级安全评价师、注册安全工程师、高级工程师、国家安全监察员培训讲师、OHSMS注册主任审核员等职业资格和技术职称。
- 组织建立中粮集团基于全产业链质量安全管理体系和基于双预防机制的安全生产管理体系



坚守安全文化价值引领 防范化解重大事故风险  
——中粮安全管理实践分享

中粮集团 陈志刚

2019年11月

## 一、中粮简介

---

二、重视加强安全管理顶层设计，打造中粮特色安全文化体系架构

---

三、以双预防机制建设为着力点，构建风险管控为核心的安全文化

---

四、加强事故教训的反思和改进，形成全员参与的安全警示文化

---

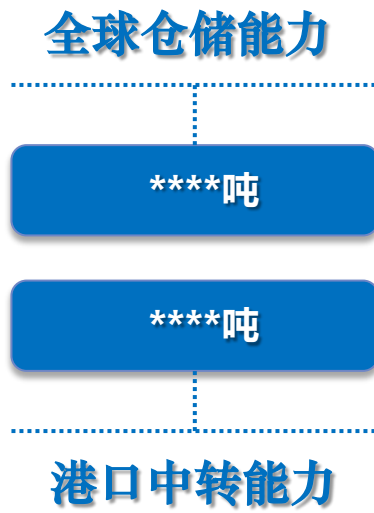
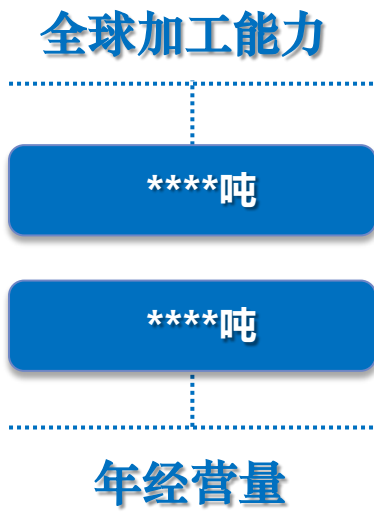
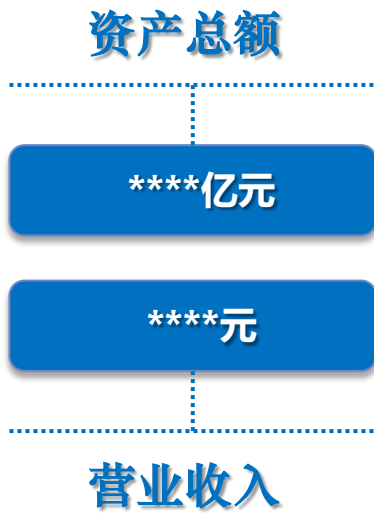
五、坚持系统工具和方法的运用，推动安全文化建设绩效持续提升

---



# (一) 基本情况

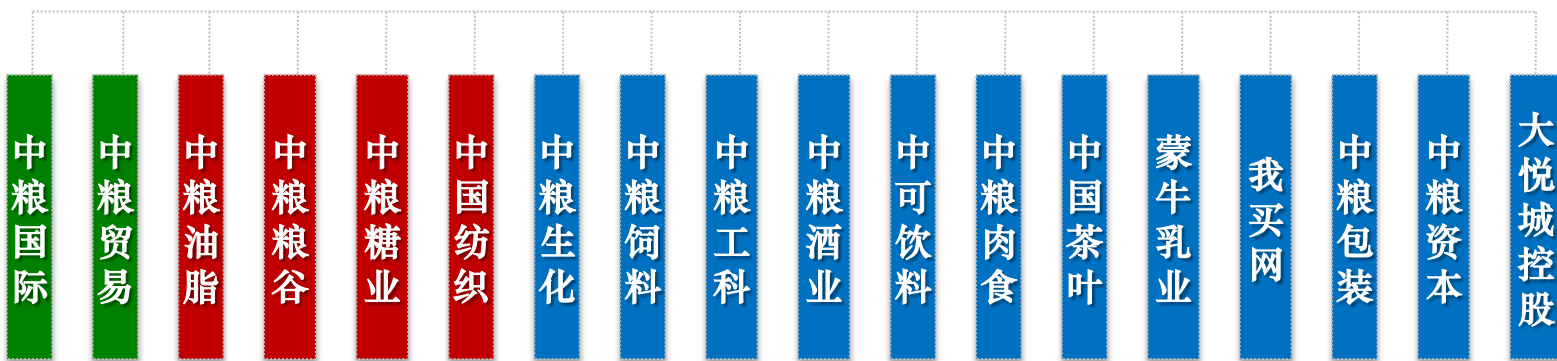
中粮集团成立于1949年，是全球领先的农业和粮油食品企业，2018年营业收入**\*\*\*\*亿元**，利润总额**\*\*\*\*亿元**，连续26年入围财富世界500强，2019年名列榜单**第\*\*\*\*位**，在入选榜单的全球粮食企业中位居**首位**。



## (二) 业务范围

□ 业务范围：中粮业务遍及全球**140多个**国家和地区，以**粮、油、糖、棉**为核心主业，同时涉及食品、金融、地产等行业，拥有**18家**专业化公司，**14家**上市企业，拥有**福临门、蒙牛、长城、中茶**等具有影响力的品牌，多项业务在行业内**名列前茅**。

18家专业化公司



十三五核心主业经营目标

主要品牌



## （三）安全生产主要风险和挑战

□ 随着中粮国有资本投资公司改革的推进，各项业务快速发展，安全生产**风险复杂多元**，**事故隐患**存量较大，**事故惯性**未能有效遏制，**安全生产管理基础**依然薄弱。



### 风险点多面广，治理结构复杂

- \*\*\*\*家自有厂库，\*\*\*\*家外租库，\*\*\*\*家境外企业；8大类安全风险，涉及危化品、建筑等**高危行业**；
- 有**投资、委托、出租、外包**等多种相关方形式；**劳务、派遣**人数达\*\*\*\*万人，约占员工总数的1/3



### 事故隐患存量较大，新业务带来隐患增量

- 近10年发生64起三级事故，各类较大和重大隐患共\*\*\*\***余项**，治理资金\*\*\*\***亿元**；
- 事故惯性没有根本消除，又面临**隐患增量**控制问题（新改扩、兼并重组、境外企业）



### 管理基础依然薄弱，风险防范能力不足

- 从当前形势看，**基础管理**依然薄弱，**责任制**不健全、**管理体系**不实用、**制度标准**不完善、**机构人员**不到位、**投入保障**不充分、**安全文化**不落地等问题较为突出。

## 一、中粮简介

---

## 二、重视加强安全管理顶层设计，打造中粮特色安全文化体系架构

---

## 三、以双预防机制建设为着力点，构建风险管控为核心的安全文化

---

## 四、加强事故教训的反思和改进，形成全员参与的安全警示文化

---

## 五、坚持系统工具和方法的运用，推动安全文化建设绩效持续提升

---



## （一）总体设计思想

在国际对标的基础上，充分考虑系统的**先进性**、**合规性**、**可行性**和**实效性**，打造符合中国国情，具有中粮特色的安全管理系统。

### 先进性

- 国际领先的安全管理体系：HSE、五星评价、ISO 18001等
- 国内外标杆企业：杜邦、壳牌、石油、核电企业等

### 可行性

- 集团固有风险和风险管控水平
- 组织机构与管控关系
- 所处行业与地区特点



### 合规性

- 《安全生产法》等国家法规标准要求
- 安全生产标准化、双重预防机制等当前主推的安全管理政策措施

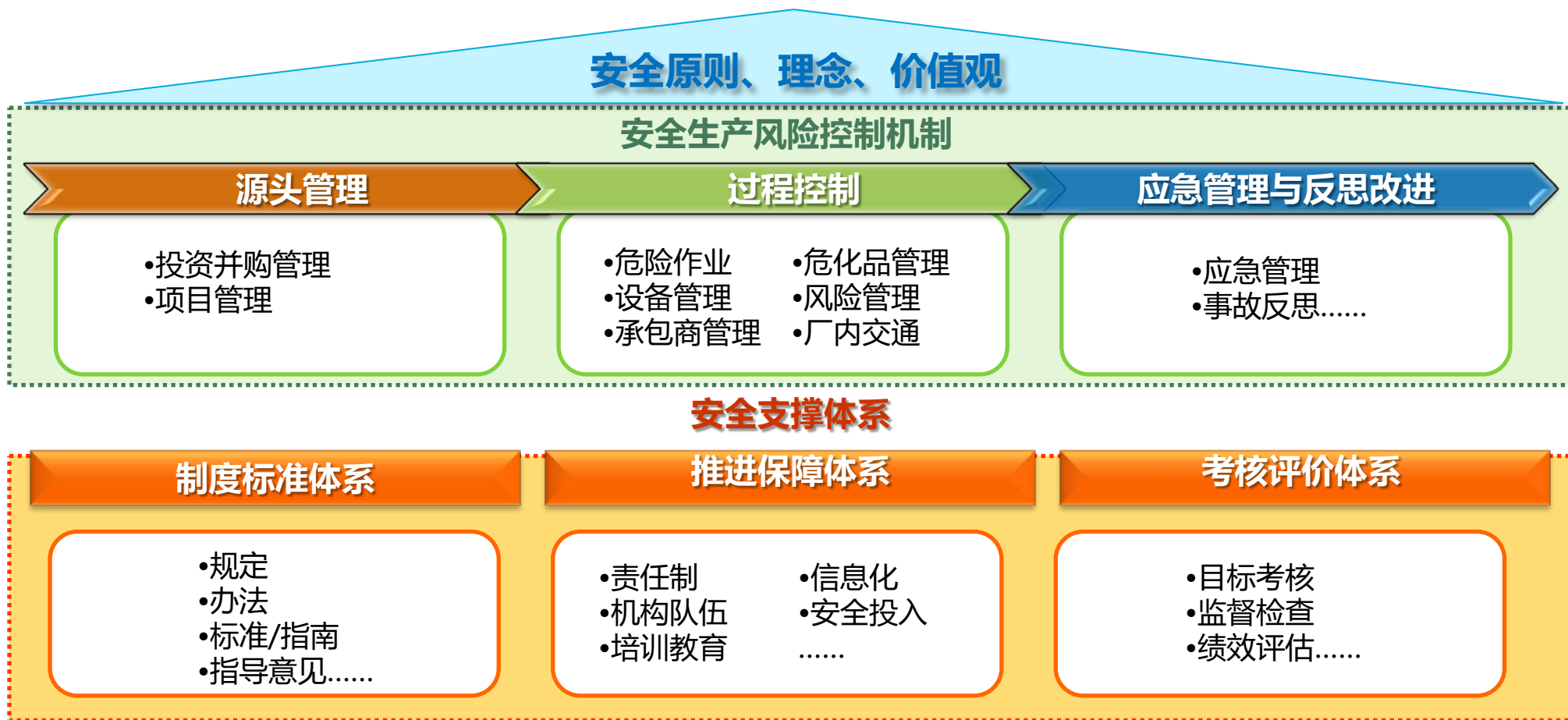
### 实效性

- 简单实用、注重实效，
- 能落地、不盲目追求高大上



## (二) 系统框架结构

以风险控制为核心，形成**横向到边**、**纵向到底**的安全风险管理体系，建立涵盖全生命周期的安全生产风险管控机制，及由制度标准、推进保障、考核评价构成的支撑体系。



## (三) 工作定位和原则

- 四个基本定位：**生命线**工程、**核心竞争力**工程、**品牌**工程、**社会责任**工程；
- 一个安全承诺：追求**零伤害**，创造**安全舒适**的工作环境，让每位员工享受**体面的劳动**；
- 十个管理原则：包括1个**原点**、3类**人员**、1个**态度**、5种**方法**；
- 六条**安全红线**：牢固树立“生命至上、安全第一”的底线思维和红线意识，制定**安全管理红线**。


### 中粮人安全承诺

一诺千金 从我做起

中粮人质量安全承诺

我们承诺：  
 关爱消费者健康，奉献安全、放心、营养、美味的食品，引领食品消费时尚。  
 追求零伤害，创造安全舒适的工作环境，让每位员工享受体面的劳动。  
 坚持清洁、低碳的生产经营方式，履行社会责任，促进人与自然的和谐。

我们致力于：  
 遵守质量安全法规，提高执行能力；  
 参加质量安全实践，支持质量安全工作；  
 增强质量安全意识，传播质量安全文化；  
 提升质量安全业绩，促进中粮科学发展。



### 中粮安全管理十项原则

1个原点	敬畏客户、生命和大自然
3类人员	质量是各级管理者的直接责任
	用专业的人做专业的事
1个态度	全员参与
	直面问题、不找借口、四不放过
5种方法	实事求是，科学决策(P)
	一切程序必须得到遵守(D)
	与相关方互利共赢(D)
	监督、评估和反思常态化(C)
	循序渐进(A)

### 中粮质量安全六条红线

- 一、**建设项目**不得违反安全、环保、消防、职业健康“三同时”规定。
- 二、**建设项目**不得委托给不具备安全生产条件或不具备**安全生产资质**的单位。
- 三、不得瞒报**并购项目**中存在的重大安全环保风险和重大隐患。
- 四、不得违规开展**OEM业务**.....
- 五、不得使用**违规添加物、违规药物**.....
- 六、不得违规排放和处置**污染物**.....

## (四) 系统建设评价标准

在集团安全管理系统建设的同时，探索专业化公司安全体系建设**成熟度评价标准**，并纳入考核激励机制。

- 目标责任体系：全员、全过程、全方位
- 考核指标体系：网格化、定量化、个性化

- 机构人员：机构设置、人员配备、薪酬待遇……
- 制度标准：合规性、完整性、协调性、实用性……
- 支撑保障：安全投入、管理创新、信息化……

- 风险管控：风险辨识评价、八大类风险……
- 隐患治理：隐患排查、重大隐患判定与治理……

### 安全培训教育

- 培训体系：分级分类……
- 培训实施：培训内容、培训方法……
- 培训效果：效果验证、晋升挂钩……

- 事故报告与处置
- 事故整改与问责
- 事故反思与警示……

## 一、中粮简介

---

二、重视加强安全管理顶层设计，打造中粮特色安全文化体系架构

---

**三、以双预防机制建设为着力点，构建风险管控为核心的安全文化**

---

四、加强事故教训的反思和改进，形成全员参与的安全警示文化

---

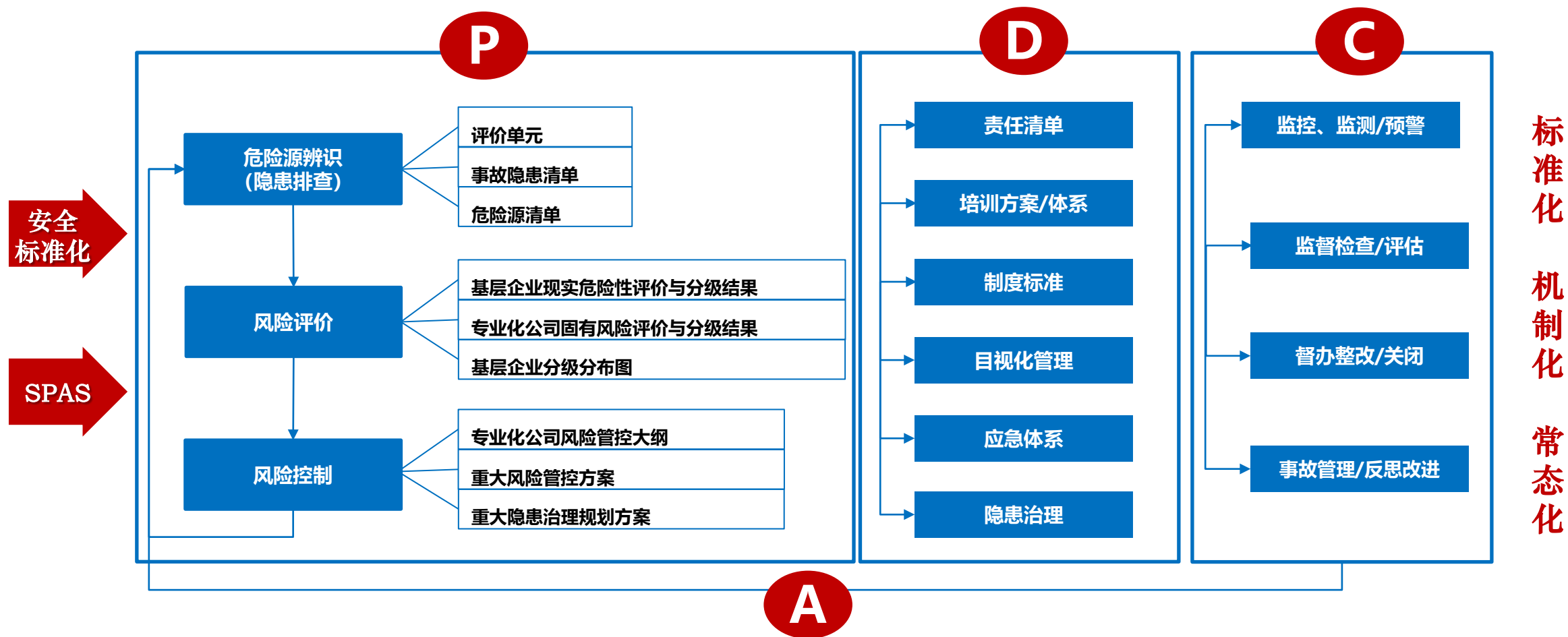
五、坚持系统工具和方法的运用，推动安全文化建设绩效持续提升

---



# (一) 搭建风险分级管控和隐患排查治理机制

精心策划设计，遵循PDCA原则，明确工作机制，搭建**标准化、机制化、常态化**的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。



# （一）搭建风险分级管控和隐患排查治理机制

□ 参照国家法规标准，结合中粮集团实际，将安全生产风险划分为**9大类**、**4等级**，明确各级风险的**管控主体**和**监督主体**。

**中粮安全风险分类表**

序号	类别
1	危险物质
2	设备安全
3	设施安全
4	作业环境
5	交通安全
6	危险作业
7	作业人员
8	安全管理
9	其他

**中粮安全风险分级表**

风险分级	划分原则	管控主体	监管主体
重大风险	1.可能导致10人以上死亡的事故风险； 2.可能导致5000万元以上直接经济损失的事故风险； 3.可能导致重大社会影响的事故风险。	专业化公司	集团
较大风险	1.可能导致3-9人死亡的事故风险； 2.可能导致1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故风险。 3.可能导致较大社会影响的事故风险；	区域公司、 事业部	专业化公司
一般风险	1.可能导致1-2人死亡的事故风险； 2.可能导致100万元以上1000万元以下直接经济损失的事故风险。	基层企业	区域公司、 事业部
低风险	1.可能导致人员受伤的事故风险； 2.可能导致100万元以下直接经济损失的事故风险。	车间、 部门级	基层企业

# (二) 编制产业链安全风险控制大纲和责任清单

制定《产业链安全生产风险控制大纲》和危险源辨识清单，针对八大类风险编制重大风险管控标准。

对标风险大纲，辨识现实风险

## 产业链风险控制大纲示例

## 企业危险源辨识清单示例

分单元	子单元	风险点	固有风险等级	危险源编号	危险源描述	危险源分类	事故类别	项目层面风险控制措施	风险监测/检查频次			管控主体	监督主体	
									项目	区域公司	大悦城控股总部			
人工拆除作业	1	1-55	重大	1-55	高处作业下坠落拆除，高处坠物	危险作业	物体打击/坍塌	加强安全教育，加强过程监管，设置警戒线	按类/月	按类/月	按类	大悦城控股	中粮集团	
		1-56	重大	1-56	作业人员高处作业时未系安全带	危险作业	物体打击/高处坠落	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类			
		1-57	重大	1-57	作业人员高处作业时未戴安全帽	危险作业	物体打击/高处坠落	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类			
		1-58	重大	1-58	作业人员高处作业时未穿防滑鞋	危险作业	物体打击/高处坠落	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类			
	2	1-97	重大	1-97	拆除作业未设置警戒线	安全管理	火灾	火灾	编制拆除作业专项方案，完善安全措施	按类/月	按类/月	按类	区域公司	大悦城控股
		1-98	重大	1-98	拆除作业未设置警戒线	安全管理	火灾	火灾	编制拆除作业专项方案，完善安全措施	按类/月	按类/月	按类		
		1-99	重大	1-99	拆除作业人员未进行安全教育	安全管理	火灾	火灾	编制拆除作业专项方案，完善安全措施	按类/月	按类/月	按类		
		1-100	重大	1-100	拆除作业人员未进行安全技术交底	安全管理	火灾	火灾	编制拆除作业专项方案，完善安全措施	按类/月	按类/月	按类		
	3	1-69	重大	1-69	拆除作业时未设置警戒线	危险作业	物体打击/高处坠落/其他伤害	物体打击/高处坠落/其他伤害	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类	项目	区域公司
		1-70	重大	1-70	拆除作业人员未佩戴安全带	危险作业	物体打击	物体打击	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类		
		1-71	重大	1-71	拆除作业人员未佩戴安全帽	危险作业	火灾	火灾	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类		
		1-72	重大	1-72	拆除作业时未设置警戒线	危险作业	物体打击/高处坠落/其他伤害	物体打击/高处坠落/其他伤害	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类		
1-73		重大	1-73	拆除作业时未设置警戒线	危险作业	物体打击/高处坠落/其他伤害	物体打击/高处坠落/其他伤害	加强安全教育，加强过程监管	按类/月	按类/月	按类			
4	1-94	重大	1-94	拆除作业时未设置警戒线	安全管理	其他伤害	其他伤害	按照要求办理拆除手续	按类/月	按类/月	按类	土地证	项目	
	1-95	重大	1-95	拆除作业时未设置警戒线	安全管理	其他伤害	其他伤害	按照要求办理拆除手续	按类/月	按类/月	按类			
	1-96	重大	1-96	拆除作业时未设置警戒线	安全管理	其他伤害	其他伤害	按照要求办理拆除手续	按类/月	按类/月	按类			

危险源编号	分单元	子单元	风险点	危险源类别	危险源描述	固有风险等级	可能导致的事故类型	控制依据	管控措施	风险评价方法 (举例: LEC/矩阵/直判)				现实风险	风险监测/检查频次	管控主体	监督主体
										L	E	C	D				
1-1	产品库房	食品库房	货架	设施安全	货架自身不稳、受到外力影响、货物倾倒造成人员伤害。	四级	物体打击	法律法规、行业标准、集团企业标准	1、安保部日常检查，发现问题及时组织整改；2、总经理带队检查，发现问题及时跟进整改。	0.5	6	3	9	可接受	安保部每月全覆盖检查一次	车间、部门级	基层企业
1-2	产品库房	走廊	顶棚	设施安全	库房内违规私拉电线，使用大功率电器导致火灾	三级	火灾	法律法规、行业标准、集团企业标准	运营部定期检查，发现问题整改，安保部日常检查，发现问题运营部跟进整改，总经理带队检查，发现问题环境部跟进整改。	1	6	1	9	可接受	每季度一次	基层企业	区域公司
2-3	员工餐厅	厨房	油烟道	其他	油烟道未按规定清洗造成油污积存过多遇热源引发火灾	一级	火灾	法律法规、行业标准、集团企业标准	1、餐饮商户每60日内不少于1次对排油烟管道进行一次清洗，清洗完成后将排油烟管道清洗报告交至物业安保部，物业安保部会同工程部对清洗效果进行验收，未达到清洗标准的限期进行重新清洗；2、对商户进行消防两员制培训，培训商户员工油烟管道清洗检查的标准，及发生火灾时的应急处置流程，如在商户经营中后期发生火灾引燃排油烟管道，立即启动朝阳大悦城微型消防站按照火灾应急处置预案进行处置	3	6	7	126	需关注	安保部每月全覆盖检查一次	专业化公司	集团
3-4	更衣室	更衣室	地面	其他	地面湿滑造成人员摔伤	四级	其他伤害	法律法规、行业标准、集团企业标准	1、铺设防滑垫；2、张贴警示标识。	0.5	0	1	3	可接受	安保部每月全覆盖检查一次	车间、部门级	基层企业

# (三) 形成全覆盖的培训教育和全员文化体系

建立**三级培训教育体系**，实现人员**全覆盖**，明确培训**主体、内容、能力要求、考核方式**，解决为了为培训而培训的问题，推动全员安全文化逐步形成。



✓ **三类人员**：核心团队、专业化公司专职管理人员、部分重点类基层企业质量安全部门负责人

✓ 课程以**领导力**和**系统性**为主



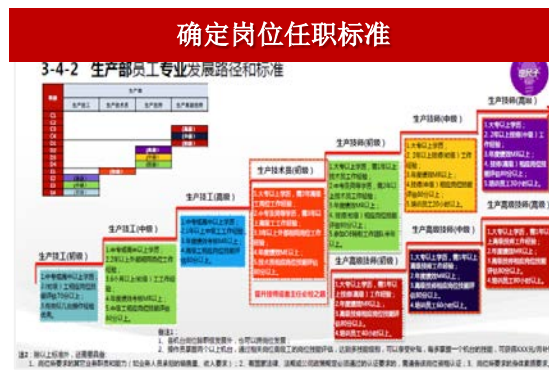
✓ **四类人员**：负责班子成员、质量安全专职人员、企业专职管理人员、基层企业经营管理人员

✓ 课程以**推动力**和**专业性**为主



✓ **五类人员**：关键岗位人员、危险作业人员、一般从业人员、相关方人员、其他人员

✓ 课程以**执行力**和**操作性**为主



标准岗位	相关知识、技能及能力要求	知识课程	课程开发人员	课程开发或免修 (2015/2016/2017)	考核方式 (可多种方式)
注入型操作技工 (PET瓶、CAN瓶、R瓶、罐) / 收瓶机操作技工 (70分)	知识:				
	1饮料生产工艺流程	1饮料生产工艺流程介绍	瓶厂	2015	考试
	2设备维修基础知识	2设备维修基础知识	总部/瓶厂	2016	考试
	3岗位设备操作要求	3岗位设备操作培训	瓶厂	2015	考试
	4岗位生产过控质量控制要求 (灌装生产线/灌装线)	4岗位生产过控质量控制要求 (灌装生产线/灌装线)	瓶厂	2015	考试
	5岗位GMP要求	5GMP管理SOP	瓶厂	2015	考试
	6岗位食品安全关键控制点要求	6食品安全管理SOP	瓶厂	2015	考试
	7岗位安全操作要求	7岗位安全操作SOP	瓶厂	2015	考试
	技能和能力:				
	1岗位设备正常操作能力	3岗位设备操作指导	瓶厂	2015	现场操作
2岗位设备故障排查	3岗位设备故障指导	瓶厂	2015	现场操作	
3设备常见故障处理能力	10设备常见故障处理案例	总部/瓶厂	2016	案例分析	






## (四) 建立以规范为导向的现场安全管理文化

□ 总结事故教训，制定《现场安全管理**十项基本措施**》，规范**危险作业、变更管理、领导带班**等现场管理要求，强化措施落地，对违反十项措施的事故从严考核问责。

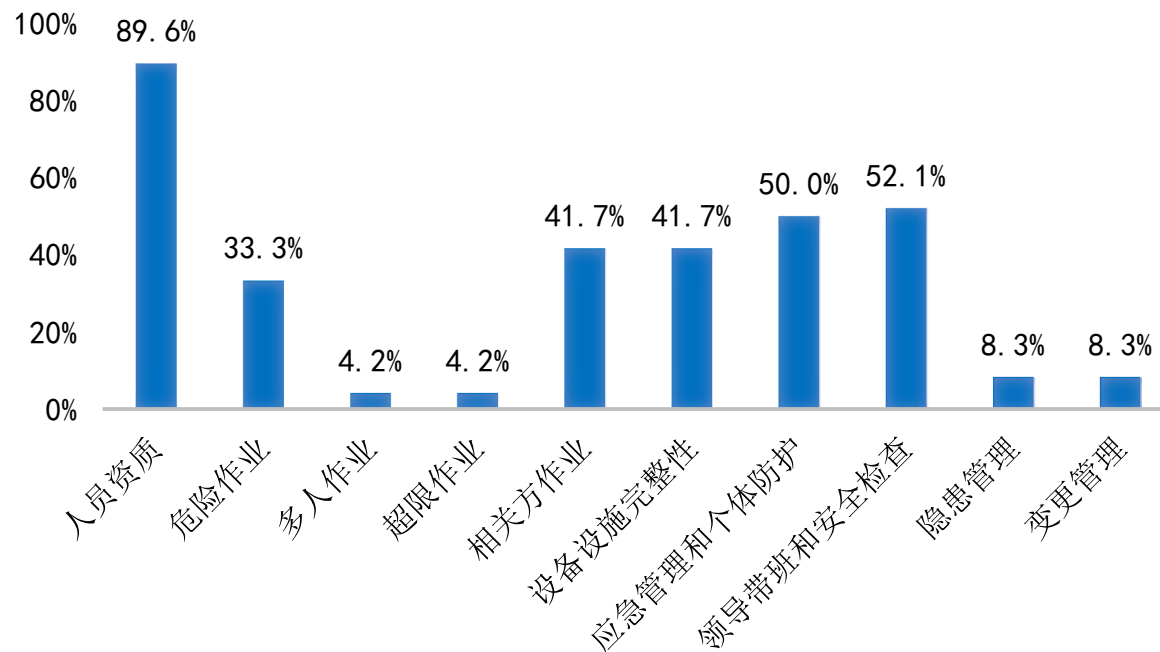
### 现场安全管理十项基本措施



**中粮集团现场安全管理十项基本措施**

- 一、人员资质**  
作业人员必须经过安全生产培训并考核合格，方可上岗作业；特种作业人员必须取得相应资格；作业前必须进行安全技术交底，培训和交底必须留有完整记录。
- 二、危险作业**  
危险作业必须进行审批，作业前必须进行作业安全分析，现场确认安全措施；作业期间必须动态监管，并安排专人全过程监护。
- 三、多人作业**  
在同一个独立单元作业，同时作业人数3人及以上的，必须指定1人负责现场安全；同时作业人数7人及以上的，必须安排专人现场监管或采取监控措施。
- 四、超限作业**  
应依法依规严格管控超能力、超强度、超定员生产和厂内车辆超载、超限、超负荷运行等行为。
- 五、相关方作业**  
承包商作业（房屋建筑施工除外）必须等同于企业自身作业管理；劳务派遣人员、劳务外包人员必须等同于企业自身人员管理；租赁自管工厂、仓库必须等同于自有工厂、仓库管理。
- 六、设备设施完整性**  
设备设施安全附件符合出厂设计要求并保持完好，相关技术资料齐全完整；要按期进行设备检修和维护，确保设备设施本质安全且始终处于满足生产安全条件下的正常使用状态。
- 七、应急管理和个体防护**  
应急物资装备和个体防护装备原则上应在现场配备，由使用部门保管、维护，确保状态良好、方便取用。应急疏散通道和安全出口必须始终保持通畅。
- 八、领导带班和安全检查**  
基层企业带班领导必须每日召开例会，研究分析当日突出安全风险，落实安全措施；领导带班巡查和安全部门检查要有针对性。
- 九、隐患管理**  
对排查发现的事故隐患必须及时整改，做到“五落实”；必须建立奖惩制度，鼓励员工举报隐患和抵制“三违”行为。
- 十、变更管理**  
人员、管理、工艺、技术、设施等变更必须纳入管理，变更前必须对变更过程及变更后可能产生的安全风险进行分析，制定控制措施，履行审批及验收程序，并告知和培训相关从业人员。

- 一、人员资质
- 二、危险作业
- 三、多人作业
- 四、超限作业
- 五、相关方作业
- 六、设备设施完整性
- 七、应急管理和个体防护
- 八、领导带班和安全检查
- 九、隐患管理
- 十、变更管理



▲ 分析近十年生产安全事故原因都与十项措施涉及的问题有关

# (五) 培育风险告知的安全目视化管理文化

建立目视化管理制度，完善厂、车间、岗位**三级风险告知体系**，进一步规范**四类看板**，培育现场**目视化管理文化**。

## 四类目视化看板示例



▲ 厂区安全风险分图

序号	名称	位置	危险源	可能发生的事故类型	潜在的危险有害因素	风险等级	管控措施	责任人
1	正己烷作业区	榨油二厂-正己烷浸出车间	火灾、爆炸	火灾、爆炸	1. 正己烷易燃易爆； 2. 静电积聚； 3. 雷击； 4. 违章作业； 5. 设备故障； 6. 安全设施失效； 7. 个人防护用品使用不当； 8. 培训不到位； 9. 应急预案演练不足； 10. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 严禁烟火，操作时使用防爆工具； 2. 制定安全操作规程，严格遵守； 3. 防雷防静电接地良好，定期检测； 4. 罐体上安装安全呼吸阀； 5. 操作人员必须穿戴防静电工作服、防静电鞋、防静电手套； 6. 制定应急处置预案并组织演练。	谢洪华
2	锅炉房	榨油二厂-锅炉房	烫伤、火灾	烫伤、火灾	1. 高温蒸汽； 2. 明火； 3. 违章作业； 4. 设备故障； 5. 安全设施失效； 6. 个人防护用品使用不当； 7. 培训不到位； 8. 应急预案演练不足； 9. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 持证上岗； 2. 正确使用劳动防护用品（防烫鞋、长袖工服、安全帽）； 3. 信息上报； 4. 配合外部救援。	运行值班
3	锅炉房	榨油二厂-锅炉房	窒息	窒息	1. 缺氧； 2. 有毒有害气体； 3. 违章作业； 4. 设备故障； 5. 安全设施失效； 6. 个人防护用品使用不当； 7. 培训不到位； 8. 应急预案演练不足； 9. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 定期检测氧气报警及切断装置； 2. 通风换气； 3. 现场急救； 4. 信息上报； 5. 配合外部救援。	运行值班
4	锅炉房	榨油二厂-锅炉房	火灾、爆炸	火灾、爆炸	1. 明火； 2. 违章作业； 3. 设备故障； 4. 安全设施失效； 5. 个人防护用品使用不当； 6. 培训不到位； 7. 应急预案演练不足； 8. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 严禁烟火，操作时使用防爆工具； 2. 制定安全操作规程，严格遵守； 3. 防雷防静电接地良好，定期检测； 4. 罐体上安装安全呼吸阀； 5. 操作人员必须穿戴防静电工作服、防静电鞋、防静电手套； 6. 制定应急处置预案并组织演练。	谢洪华
5	锅炉房	榨油二厂-锅炉房	火灾、爆炸	火灾、爆炸	1. 明火； 2. 违章作业； 3. 设备故障； 4. 安全设施失效； 5. 个人防护用品使用不当； 6. 培训不到位； 7. 应急预案演练不足； 8. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 严禁烟火，操作时使用防爆工具； 2. 制定安全操作规程，严格遵守； 3. 防雷防静电接地良好，定期检测； 4. 罐体上安装安全呼吸阀； 5. 操作人员必须穿戴防静电工作服、防静电鞋、防静电手套； 6. 制定应急处置预案并组织演练。	谢洪华
6	锅炉房	榨油二厂-锅炉房	火灾、爆炸	火灾、爆炸	1. 明火； 2. 违章作业； 3. 设备故障； 4. 安全设施失效； 5. 个人防护用品使用不当； 6. 培训不到位； 7. 应急预案演练不足； 8. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 严禁烟火，操作时使用防爆工具； 2. 制定安全操作规程，严格遵守； 3. 防雷防静电接地良好，定期检测； 4. 罐体上安装安全呼吸阀； 5. 操作人员必须穿戴防静电工作服、防静电鞋、防静电手套； 6. 制定应急处置预案并组织演练。	谢洪华
7	锅炉房	榨油二厂-锅炉房	火灾、爆炸	火灾、爆炸	1. 明火； 2. 违章作业； 3. 设备故障； 4. 安全设施失效； 5. 个人防护用品使用不当； 6. 培训不到位； 7. 应急预案演练不足； 8. 安全文化建设不到位。	重大风险	1. 严禁烟火，操作时使用防爆工具； 2. 制定安全操作规程，严格遵守； 3. 防雷防静电接地良好，定期检测； 4. 罐体上安装安全呼吸阀； 5. 操作人员必须穿戴防静电工作服、防静电鞋、防静电手套； 6. 制定应急处置预案并组织演练。	谢洪华

▲ 重大风险告知栏

**正己烷作业区风险点告知牌**

**区域:** 榨油二厂 浸出车间  
**责任人:** 谢洪华

**风险等级:** 重大风险  
红 ■ 橙 ■ 黄 ■ 蓝 ■

潜在危险有害因素	典型管控措施
正己烷泄漏 静电积聚 雷击	1. 严禁烟火，操作时使用防爆工具； 2. 制定安全操作规程，严格遵守； 3. 防雷防静电接地良好，定期检测； 4. 罐体上安装安全呼吸阀； 5. 操作人员必须穿戴防静电工作服、防静电鞋、防静电手套； 6. 制定应急处置预案并组织演练。
事故类别/后果	应急处置措施
火灾、爆炸 中毒和窒息	1. 切断泄漏源； 2. 用砂土或其他不燃材料吸附或吸收，收集于容器中； 3. 如有人员中毒和窒息，迅速转移至上风处，拨打急救电话。

办公室电话: 2639089    应急中心电话: 2639052  
 火警电话: 119            急救电话: 120


**警示标志:** 禁止烟火、禁止带火种、禁止吸烟、禁止明火、当心火灾、当心爆炸、当心有毒、当心窒息、当心触电、当心坠落、当心高温表面、当心中毒

▲ 风险点告知牌

**锅炉房运行风险告知卡**

工作内容	危险源	安全管控措施	应急处置措施
运行值班	1. 值班过程中接触带电体，造成触电伤害； 2. 登高作业过程中失稳，造成坠落伤害； 3. 值班过程中接触高温，造成的烫伤； 4. 值班过程中燃气泄漏，造成窒息伤害。	1. 持证上岗； 2. 正确使用劳动防护用品（防烫鞋、长袖工服、安全帽）； 3. 两人作业，专人监护； 4. 登高作业时，正确使用登高用具； 5. 定期检测燃气报警及切断装置； 6. 按照操作规程值班运行。	触电： 1. 脱离电源； 2. 现场急救； 3. 信息上报； 4. 配合外部救援。 燃气泄漏： 1. 切断气源； 2. 通风换气； 3. 现场急救； 4. 信息上报； 5. 配合外部救援。

**安全警示标识:**




▲ 岗位风险告知牌

## (六) 推动重大风险管控的信息化、智能化

优化安全管理信息平台，集团、专业化公司、基层企业分级搭建，按照12大功能模块分类设置，促进上下信息互联互通，实现安全工作全生命周期与闭环管理，推动重大风险信息化、智能化管控。

### 安全信息系统

- ✓基础管理
- ✓目标责任
- ✓风险管理
- ✓隐患管理
- ✓培训管理
- ✓项目管理
- ✓标准管理
- ✓事故管理
- ✓应急管理
- ✓考核评价
- ✓知识管理
- ✓安全文化

中粮 COFCO
15°C-32°C

### 中粮集团安全生产云端管理系统

#### 安全预警

**风险点统计 (个)**

重大风险	较大风险	一般风险	低风险
10	20	30	40

**动态预警**

重大隐患	3	重大项目	6
事故事件	0	考核预警	2

#### 登录状态统计

日期	当前系统在线人数	累计登录时长	累计登录次数
05-28	10	100	100
05-29	15	150	150
05-30	20	200	200
05-31	25	250	250
06-01	30	300	300
06-02	35	350	350

#### 基层企业运行状态

运行状态: 危险 2 警告 1 注意 5 正常 1658



#### 专业化公司风险指数



#### 安全生产核心管控要素

基础管理	5	目标责任	2
风险管理	1	隐患管理	5
教育培训	3	项目管理	0
应急管理	2	事故管理	8
制度标准	2	考核评价	8

#### 知识管理

中华人民共和国安全生产法	2019-05-10
中华人民共和国职业病防治法	2019-05-10
特种作业人员安全技术培训考核管理办法	2019-05-09
特种设备安全监察条例	2019-05-08
安全生产事故报告和调查处理条例	2019-05-05
中化人民共和国消防法	2019-05-03

#### 安全动态

**通知公告**

- 2 关于双重预防机制建设的通知
- 4 关于安全文化主题活动通知
- 12 2019年专项检查通知
- 0 关于2019年安全生产投入上报计划...
- 2 第二期工厂安全员专项培训时间和...
- 4 关于举办安全生产漫画展的通知

安全专项活动

安全文化

**中粮油脂安全月活动**

蒙牛集团安全到家汇报制度

中粮酒业智慧安监推广活动

中粮可口可乐开展秋季安全专项检查

1 年中企业安全检查切勿盲目自喜

2 敬畏规则安全始终在路上

3 清除隐患要“居安思危，警钟长鸣”

常用链接: [中粮集团](#) | [国务院安全生产委员会](#) | [中华人民共和国应急管理部](#) | [中国安全生产科学研究院](#) | [中华人民共和国应急管理预防局](#) | [中华人民共和国工业和信息化部](#) | [国家安全生产应急救援指挥中心](#) | [中国地震局](#)

## 一、中粮简介

---

二、重视加强安全管理顶层设计，打造中粮特色安全文化体系架构

---

三、以双预防机制建设为着力点，构建风险管控为核心的安全文化

---

四、加强事故教训的反思和改进，形成全员参与的安全警示文化

---

五、坚持系统工具和方法的运用，推动安全文化建设绩效持续提升

---



# (一) 建立事故风险通报、交流与警示的常态机制

□ 召开季度安全风险**通报会**，发布安全风险**月报**、**年报**，形成内外部生产安全事故风险通报、交流和预警的常态机制。



▲ 季度、年度风险通报会



▲ 召开事故警示专题会议



▲ 安全教育课件



▲ 风险月报、年报



▲ 收看危化品事故警示片



▲ 事故案例汇编

## (二) 明确事故平行调查与整改督办的工作流程

- 制定《安全事故**管理办法**》，明确各级**事故报告**对象和时限，明确**提级调查**范围，集团**8大类风险**领域的人身伤害事故；涉及**敏感地区**、**敏感时间**的人身伤害事故视情况提级调查。
- 对事故整改进行**挂牌督办**，明确处置要求和验收标准，**限期整改**，**验收关闭**，**摘牌销号**。

### 事故分级报告

事故单位 >>> 上级单位 >>> 集团 >>>

#### 立即上报

- ✓现场人员立即向事故单位主要负责人和安全部门报告；
- ✓主要负责人**1小时**内报告上级单位；
- ✓按法律要求向所在地政府报告。

#### 逐级上报

- ✓三级和以上事故，及时上报集团
- ✓每级电话上报时限不超过**2小时**；
- ✓四级事故**及时**上报专业化公司

#### 提级报告

- ✓涉外事故、**敏感地区**、**敏感时间**；
- ✓用电、消防、危化品等**8大类风险**的**四级事故**；
- ✓涉险在**3人以上**的**未遂事故**



### 事故分级调查

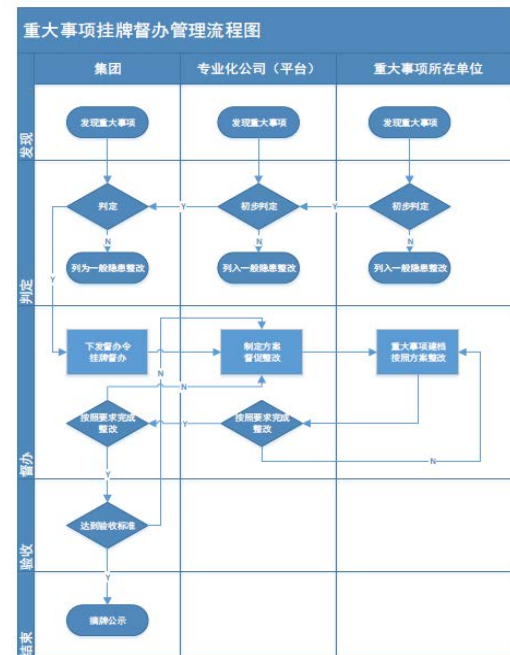
- ✓集团确定的**8类重点风险**领域的人身伤害事故；
- ✓**敏感地区**、**敏感时间**发生的人身伤害事故；

- ✓三级和三级以上事故，除配合地方政府做好事故调查外，由**集团组织平行调查**或**委托相关专业化公司调查**

- ✓四级事故，由各**专业化公司**组织调查，必要时集团可**派人**到现场了解情况或**提级调查**

- ✓可委托**事故单位**组织调查

### 挂牌督办流程



## （三）形成事故业绩考核与责任追究的高压态势

□ 完善《质量安全**责任制**管理办法》和《**业绩考核**管理办法》，明确追责程序、方式、期限和标准。提出对**6条红线**和**十项措施**的落实要求，推动从事后追责向**事前合规**转变；提出**尽职免责、从轻、从重、从严**条款，体现**宽严相济**。

事故追责标准

事故等级	基层企业主要负责人	负有生产经营管理职能的区域公司、事业部或专业化公司主要负责人
一级	<ul style="list-style-type: none"> <li>解除劳动合同</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>记过、记大过</li> <li>情节严重的降级、撤职、留用察看或解除劳动合同</li> </ul>
二级	<ul style="list-style-type: none"> <li>撤职</li> <li>留用察看</li> <li>解除劳动合同</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>给予警告、记过、记大过</li> <li>情节严重的降级、撤职</li> </ul>
三级	<ul style="list-style-type: none"> <li>警告、记过、记大过</li> <li>情节严重降级、撤职</li> </ul>	(同一专业化公司1年内连续发生3起三级及以上事故) <ul style="list-style-type: none"> <li>警告；情节严重的记过</li> </ul>

- 劳务派遣工、劳务外包工、实习学生等事故，根据国家有关规定按照集团自身事故等同处理。
- 专业化公司及下属基层企业发包的建设工程、生产经营项目，出租/租赁的场所、设备等发生事故，按照法律法规有关规定进行责任认定

### 免责、从轻情形

- 对职责范围内发生质量安全事故，经查实已**全面履行**了质量安全相关法律法规和办法有关职责并**全面落实**了党组和班子工作部署的，可**不予追究**领导责任。
- 发生事故后**全力采取急救措施**，减少事故损失和社会影响的，可以**从轻从减**追究责任。

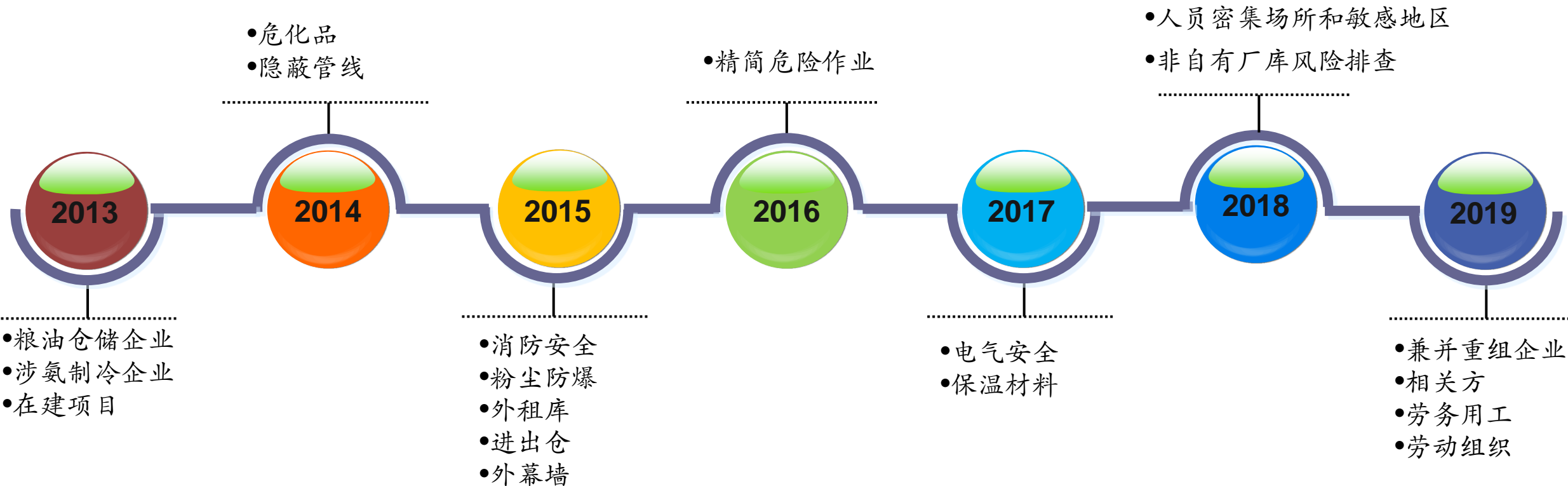
### 从重、从严情形

- 以下情形发生事故的，从重、从严追究责任：
- 涉及集团确定的**8类重点风险领域**的；
  - 构成**重大事故隐患**，未及时排查治理的；
  - 涉及**敏感时段、敏感地区**的。

## (四) 以问题为导向，持续开展隐患排查治理专项行动

□ 每年结合国家重点工作和企业薄弱环节，持续开展**专项行动**，彻底排查治理一批**重大事故隐患**。

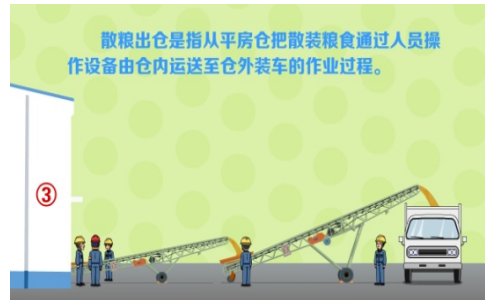
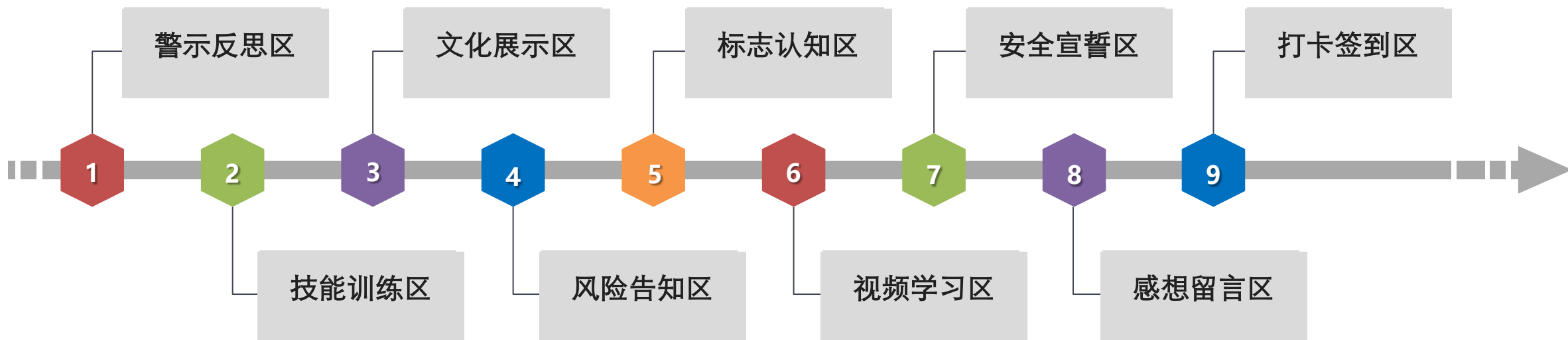
### 近年安全检查重点内容





## (五) 丰富安全教育形式，提出事故警示室建设指南

提出事故警示室**建设指南**，围绕事故**警示反思**、**技能训练**、**文化展示**的总体定位，设置9个**功能模块**，规范和指导各单位事故警示室的建设和管理。



## （六）发布安全文化八条，逐步形成中粮特色安全文化

发布中粮**安全文化建设标准**，以八项工作试点，逐步复制推广，不断丰富完善，分阶段形成中粮特色的安全文化。



## (七) 将事故反思作为规定动作，促进系统完善和意识提升

反思10年生产安全事故，总结对集团未来发展至关重要**基本教训**，以党组名义提出《加强安全生产工作的**若干意见**》，着力解决安全系统存在的**突出问题**。

### 5点基本教训



#### 必须提高安全工作的政治站位

- 要站在对党和人民负责的高度看待质量安全，牢固树立红线意识
- 党政同责、一岗双责、尽职免责、失职追责



#### 必须尊重质量安全的客观规律

- 安全要与经营业务同步规划、同步实施、同步发展
- 要根据法律法规、管理需要配置必要的人、财、物和技术保证



#### 必须加强安全工作的组织领导

- 充分发挥领导干部的表率、决策、参与、协调作用
- 主要负责人是质量安全第一责任人，各部门要各负其责



#### 必须加快形成专家型安全管理团队

- 构建选好人、用好人、发展人的安全人才工作机制
- 提高专业素养，落实薪酬待遇和晋升通道，保持团队稳定



#### 必须营造全员管理的安全文化

- 加强现场风险三级告知警示
- 形成全员参与的安全文化氛围

### 6个突出问题

#### 责任制不健全

- 责任制不健全，不落实；
- 重效益、轻安全；重发展、轻安全；重业务、轻安全



#### 管理体系不实用

- 起步晚、起点低，尚不成熟
- 安全工作未能融入日常管理

#### 制度标准不完善

- 基层制度不系统、不规范、不实用、不协调



#### 机构人员不到位

- 管理机构和人员配备不达标
- 人员专业水平有待提升

#### 投入保障不充分

- 隐患治理资金投入不足
- 应急装备物资配备不全



#### 安全文化不落地

- 安全文化尚未形成
- 各单位发展水平参差不齐

## 一、中粮简介

---

二、重视加强安全管理顶层设计，打造中粮特色安全文化体系架构

---

三、以双预防机制建设为着力点，构建风险管控为核心的安全文化

---

四、加强事故教训的反思和改进，形成全员参与的安全警示文化

---

**五、坚持系统工具和方法的运用，推动安全文化建设绩效持续提升**

---

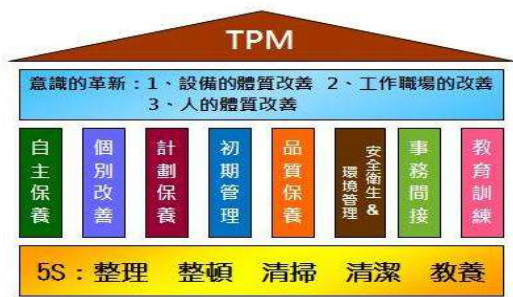


# (一) 采用系统工具和方法

十年来，中粮结合各阶段工作实际，先后采用了5S-TPM、SPAS、安全标准化、双重预防机制等系统工具和方法。



- ✓ 5S-TPM
- ✓ 18000体系



- ✓ SPAS

战略	1 领导力
策划	2 策划与行政管理 3 风险评估 4 人力资源 5 合规性保证 6 建设项目和变更管理
实施和运行	7 培训和能力 8 沟通与促进 9 风险控制 10 设施/设备管理 11 承包商管理、采购和物流管理 12 应急管理
监视和测量	13 事故/事件的报告与调查处理 14 风险监视和测量
绩效评审	15 结果和改进

- ✓ 安全标准化

- ✓ 双重预防机制



## (二) 推动管理绩效持续提升

□ 通过系统工具和方法，推动中粮安全管理绩效持续提升。



# 在路上


□ 中粮安全管理工作起步较晚，在集团党组的正确领导和各单位的共同努力下，中粮安全工作取得了一定成效：各级领导和全体员工的安全意识明显增强，安全红线成为共识，全员参与的安全文化初步形成；企业管理绩效取得长足进步，系统建设基本完成；安全管理能力提升，基础管理得到加强；治理了一大批重大安全隐患，安全形势稳定好转。“十三五”时期是中粮改革发展、转型升级的关键时期。我们将坚定不移地走安全发展之路，为中粮实现高质量发展、打造国际一流大粮商的目标保驾护航。





中粮  
COFCO  
自然之源 重塑你我

不忘初心、牢记使命，  
为全力推动集团高质量发展、  
加快打造世界一流大  
粮商保驾护航保驾护航。



忠于国计，良于民生，  
切实履行社会责任。