

# 中粮集团安全“双重预防”机制建设咨询项目的纪实

## 导语

目前，我国安全生产形势近年来持续稳定好转，生产安全事故连续 16 年、较大事故连续 14 年、重大事故连续 8 年实现起数和死亡人数“双下降”。事故总量虽然大幅度下降，但死亡人数还较大，其中重特大事故时有发生，安全生产形势仍然严峻复杂。同时我国还处在事故的多发易发阶段，尤其是一些新产业、新领域的发展，产生了一些新隐患、新风险，对安全管理工作带来了新挑战。近年来，中共中央、国务院作出了一系列重大决策部署，提出构建风险隐患双重预防性工作机制，并在全国范围内推行，就是要企业把风险管控在隐患前面、把隐患排查治理在事故前面。北京中建协认证中心受中粮集团邀请，为中粮集团专业化公司、基层企业的双重预防机制建设提供专业的技术服务，提出切实可行的构建、运行方法，让企业深入理解风险辨识是基础、风险分级是难点、隐患排查是关键、风险管控是重点，使企业的双重预防机制落地实施。

## 安全“双重预防”机制建设的政策背景

### 1. 政策背景

2015 年 8 月 12 日，天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故发生后，从国家层面开始重新思考和定位当前的安全监管模式和企业事故预防水平问题。

2016 年 1 月 6 日，习总书记在中共中央政治局常委会会议上就安全生产提出 5 点要求：必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取**风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作**机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。习近平强调，重特大突发事件，不论是自然灾害还是责任事故，其中都不同程度存在**主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强**等问题。

随后，国务院安委会先后印发了《关于印发标本兼治遏制重特大事故工作指南的通知》和《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》，要求尽快建立

健全安全风险分级管控和隐患排查治理的工作制度和规范，实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，形成政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局，提升安全生产整体预控能力

2016年12月9日，中共中央、国务院下发《关于推进安全生产领域改革发展的意见》中明确提出要“**建立安全预防控制体系，加强安全风险管控、强化企业预防措施、建立隐患治理监督机制**”等。

## **2. 企业需求**

中粮集团党组召开专题会议听取汇报，对安全生产工作提出主要指标和要求，同时结合自身需求，就双重预防机制建设工作制定了专项行动方案，按照策划准备、培训宣贯、指导推进、验收评估和推广整改等五个阶段持续推进下属各专业化公司和基层企业的双重预防机制建设工作。

自2016年起，中建协认证中心和中粮集团在多年合作的基础上开展更具深度和高度的项目合作，项目从中粮集团飞行检查拉开序幕。2018年至今，中建协认证中心正式接手中粮集团双重预防机制建设咨询项目，先后分别与中粮油脂、中国纺织、中粮可口可乐、中国茶叶、中粮生物科技等中粮集团的专业化平台合作，开展双重预防机制建设咨询项目，同时中建协认证中心总经理王丽带领中建协专家组参与了中粮集团组织的双预防机制建设推广培训会，中建协专家在培训会进行了授课，并集中观摩了中粮集团双重预防机制建设试点单位北京朝阳大悦城商场的工作成果，部分专家还参与了对大悦城控股、中国纺织、中国茶叶、中粮肉食、中可饮料、中国糖业和中粮粮谷等专业化公司的双重预防机制建设工作进行验收和指导，过程中得到了中粮集团、专业化公司及基层企业的好评和领导的认可。



图 1 中建协认证中心总经理王丽和中粮集团领导现场观摩北京朝阳大悦城

## 双重预防机制辅导过程

### 1. 指导原则

作为第三方技术支持单位，中建协认证中心根据中粮集团、各专业化公司和基层企业的要求，针对性制定了咨询服务方案、组建了专家技术服务团队，对照中粮集团制定的安全生产双重预防建设机制验收标准，开展现场安全诊断，针对性提供安全管理制度梳理、风险辨识管控、隐患排查治理、目视化管理等技术指导，并总结归纳指导过程中发现的情况，明确指出存在的问题和不足，同时提出切实可行的、有价值的改进建议，促进企业管理有效性的提升，为企业的管理水平、人员素质提高及取得更好的经营绩效提供助推力。

### 2. 咨询过程

2019 年度中建协认证中心对中国中纺集团有限公司、中粮生物科技股份有限公司、中国茶叶有限公司和中粮可口可乐饮料有限公司等几家公司的下属十余家基层单位进行

双重预防机制建设的咨询辅导工作，本文选取其中中国纺织项目双重预防机制建设咨询过程，供企业参考。

中国中纺集团有限公司是中粮集团旗下经营棉花贸易、纺织印染加工等业务的专业化公司，业务范围涵盖棉花、羊毛、化纤贸易、棉纺织品研发与生产、印染面料、服装贸易与国内零售、海内外展览等，是中国最大的棉花贸易商之一，棉花经营规模位居全国第一，纺织印染生产能力居亚洲同行业前列，同时还是国内位居前列的专业制服供货商。本次咨询的基层企业主要采用印染工艺进行生产，是大型设备较多、化学品使用量较多、建厂时间较早的劳动密集型企业。

### (1) 调研

中建协认证中心专家组先收集企业组织框架、职责分工和现有制度、管理体系文件，对照中粮集团双重预防机制建设的要求，重新梳理企业安全生产责任制，明确“一岗双责、党政同责”的责任规定，将重预防机制建设工作融入安全生产责任制中，制订了24个部门安全生产责任清单，包括各部门的负责人、管理人员、安全员、操作工及部门内的安全职责等内容，并将各岗位的安全责任进行张贴公示；通过了解企业的生产工艺流程和生产现状，由中建协的危化品、电气和消防专家，对企业重点区域的安全管理进行摸底，深入了解企业在风险分级管控和隐患排查治理实施方面的状态，形成调研报告。



图 2 中建协认证中心专家组调研中国纺织江阴福汇公司

## (2) 制度梳理，体系建立

中建协认证中心专家组重点指导企业优化现有制度标准体系，使文件体系分层分级，合并相关联制度，删除重复冲突的内容，并保证制度中的要求与部门、岗位安全职责相一致，使其精简有效，同时在相关制度标准、操作规程、作业方案中体现了各层级人员的安全生产职责；专家组开展了危险辨识的专题培训，指导企业如何进行风险识别和评估分级，并指导企业进行评价单元的划分，划分了生产系统、公用工程、辅助系统、建筑物、厂区周边环境/自然环境/外围、环保设施、安全管理、其他等 8 个评价单元，确定了 125 个风险点，覆盖了所有区域、工艺、设备、人员；通过风险点的危险物质、设备安全、设施安全、作业环境、危险作业、交通安全、作业人员、安全管理和其他等 9 类危险源进行了辨识，编制了危险源分级管控清单，共辨识出各类危险源 1825 余项；明确各类风险的管控措施，结合职责清单，明确了管控层级、风险管控主体和监督主体，实现分级管控的目标；对识别的各风险点的危险源进行动态评价，确定了红、橙、黄、蓝四色风险等级按照风险辨识评价单元，并绘制了厂区及各车间的安全风险四色图，在明显位置公示上墙；建立分类分级的隐患排查标准，体现重大风险重点管控的要求，依照分类排查要求，制定年度排查方案/计划，明确排查人员、时间、内容、要求，跟踪落实整改，定期对隐患进行统计分析。



图 3 中建协认证中心专家组指导中粮生物科技公主岭公司

### (3) 机制运行优化

中建协认证中心专家组首先验证上一阶段辅导时在企业发现的问题的整改情况，检查企业是否对问题进行举一反三的专项排查情况；随后对管理制度运行过程进行检查，重点验证制度对关键环节/节点的要求，是否具有可操作性，过程是否闭环，是否执行，是否达到管控效果，验证制度文件的合理性和可实施性，并对制度的修订提出意见；对员工开展了中粮集团双重预防机制评价标准的解读和消防安全的专项培训，让其更加深入的理解双重预防机制的要求。



图 4 中建协认证中心专家组在中国茶叶厦门茶叶公司进行培训

#### (4) 预验收

中建协认证中心专家协助中国纺织专业化公司开展基层企业双重预防机制建设预验收工作，对企业的双重预防机制建设的工作成果，按中粮集团的双重预防机制建设评价标准进行评估，重点关注危化品、电气和消防安全等方面的管理，并形成双重预防机制预验收报告，共检查出 27 个现场问题，并提出 10 项机制的优化建议。同时专家组针对预验收过程中发现的薄弱环节进行再指导，协助企业进行制度标准体系的完善，指导企业的双重预防机制优化，查漏补缺，持续改进。



图 5 中建协认证中心专家组在中粮可口可乐北京公司进行咨询辅导

## 结语

本次咨询的过程，中建协的专家组帮助企业建立了风险管控体系，优化了隐患排查机制，查找出近千个安全隐患，优化了安全培训体系，对企业的机构人员、制度标准、风险管控、监督检查、资源保障、奖惩激励等管理单元提供了优化建议，使企业的双重预防机制落地实施并良好运行。

双重预防机制的范围不仅仅是风险管控和隐患排查两个要素，还需要培训教育、过程控制、应急管理、监督与纠正、事故管理、责任制度、目视化管理、风险信息交流、

文件化、记录档案管理、评审改进等其他要素辅助管控，基本涵盖企业安全管理的全部要素。建立并完善企业双重预防机制建设，才使企业的安全管理更上一个新台阶。

在为中粮集团服务的同时，有些大型建筑企业也曾询问，建筑施工过程中如果做好安全双预防的机制建设？中建协认证中心将密切关注建筑领域企业“双预防”机制建设的研究工作，从全局考虑，制定精准定制化服务技术方案，从多维度进行协调和匹配专家团队资源，为众多优秀企业提供定制化的“双预防”机制建设等相关的高质量技术服务。